

Le mécanisme REDD : « Mythe » ou « Panacée » ? Le cas de Madagascar



Dr Vahinala RAHARINIRINA
 Université de Versailles St Quentin (UVSQ)
vahinala.raharinirina@uvsq.fr

1

Financement Carbone

I – Politiques de réduction domestiques

II – Mécanismes de flexibilité

1. Echanges de droits d'émission
2. Mécanisme de Mise en Œuvre Conjointe (MOC)
3. Mécanisme de Développement propre (MDP)

Mécanismes impliquant les pays du Sud, aidant à lutter contre la déforestation et appuyer des actions de reboisement :

- Mécanisme de Développement Propre (MDP)
- Réduction des Emissions issues de la Déforestation et de la Dégradation (REDD)
- Projets Boisement/Reboisement (AR)
- Projets d'Amélioration de la gestion sylvicole (IFM = Improved Forest Management)

2

REDD (Réduction des Emissions issues de la Déforestation et de la Dégradation)

- Mécanisme de « dégradation évitée »
- Conçu pour permettre efficacement la réduction des émissions de GES des pays industrialisés, tout en réduisant la déforestation et la dégradation des forêts dans les PED (Rapport Stern, 2006).
- Proposé en 2005 par la *Coalition Rainforest Nations* regroupant une trentaine de pays forestiers du Sud, REDD est **basé sur une logique de compensation**, suggérant ainsi la rémunération des PED qui réduisent la déforestation sur une période donnée (Karsenty, 2009).

3

Ce qu'il faut savoir sur les REDD

- Avec les REDD, les crédits carbone peuvent rémunérer les services environnementaux que fournissent les forêts
- **Question de l'additionnalité** : Prouver que les réductions d'émissions sont bien dues à des efforts supplémentaires permis par les incitations du mécanisme REDD et n'auraient pas eu lieu sans ce dernier (!)
- **Le niveau de référence** : Il faut pouvoir comparer les émissions réelles à un niveau dit de référence c'est-à-dire au niveau théorique s'il n'y avait pas eu REDD (!)
- **REDD+** : Le champs potentiel de REDD s'est vite élargi à d'autres options d'atténuation dans le secteur forestier (Plan de Bali, 2007) → rôle de la conservation, gestion forestière durable, accroissement des stocks de carbone (boisement/reboisement) → **Le grand enjeu à Cancun**

4

Madagascar : Contexte

- « Hotspot » en biodiversité, avec un taux d'endémisme de 80%
- PMA/PED/PSTE, 74% de population pauvre, forte dépendance aux ressources naturelles, Perte de biodiversité importante (entre 60 et 70% du couvert végétal)
- Déforestation + Perte de biodiversité → Crise écologique?
- Question foncière délicate : Terres = sacrées
- Crise politique cyclique : 1972, 1991, 2002, 2009-2010

5

Madagascar : Contexte

- Politique environnementale et gouvernance des ressources naturelles fortement influencées par les BINGOs (Hufty 1999, Duffy 2006, Corson 2008,) → néocolonialisme vert/ingérence environnementale?
- Conservation de la biodiversité : Changement de politique presque tous les 5 ans (souvent en fonction des nouveaux mécanismes promus au niveau global)
- Peu d'implication et de consultation des communautés locales de base malgré un changement d'orientation de la politique environnementale en 1990 (CDB)
- **Conséquence dramatique** : Rupture totale entre les populations et l'Etat / les élites, pressentis comme des pro-BINGOs .

6

REDD Madagascar

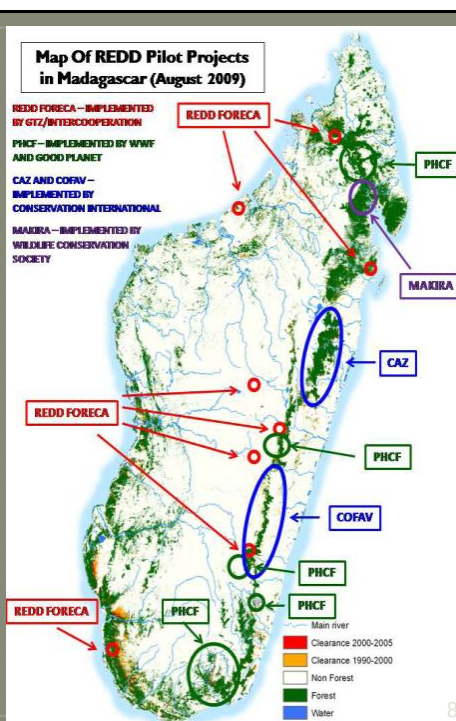
- 2 500 000 ha mis à disposition par l'État malgache pour des projets pouvant concerner environ 40 à 45 millions de tonnes de carbone (R-PP, 2010).
- Depuis 2007, un Comité Technique National (CT-REDD) et un peu plus tard, une Plateforme de Coordination de la Préparation des REDD (PCPR)
- Fonds provenant principalement du secteur privé (Air France, Pearl Jam), de la Banque Mondiale (Biocarbon Fund), et de Fondations privées.
- Les projets REDD sont principalement menés de manière conjointe par l'État malgache - les bailleurs de fonds et/ou les organisations internationales de conservation.
- La Banque Mondiale a officiellement identifié les REDD comme la principale priorité en terme de stratégie de Conservation (Juin 2010).

7

REDD Madagascar

- 5 Projets Pilotes REDD
- 6 autres REDD et des programmes carbones forestiers
- 1 projet REDD commercialisant déjà des crédits carbone (REDD WCS-CI Makira).
- Interdiction stricte de pratiquer la déforestation au niveau des territoires impliqués par les projets
- Madagascar élève modèle


Source : Ferguson (2009)



8

REDD n°1: WWF-Good Planet Programme Holistique de conservation des Forêts


- 5 000 000 € (Air France).
- Mise en place d'une nouvelle aire protégée de 500 000 ha (avec accords de gestion communautaire des forêts).
- 3 Régions de Madagascar concernées (S, SE, NE).
- Reforestation, plantations de bois combustibles, restauration des habitats.
- Recherche autour des mesures du Carbone (appui CNRS et IRD)



• **Land-Use analysis:**

1. Provision by [Spot Image](#) of Very High Definition images (2.5m colours and Quickbird)
2. Provision by [IIT](#) of data treatment software (ENVI 4.7 FX)
3. Data Treatment with the [Institute and Observatory of Geophysics of Antananarivo](#)

Original Spot 5 image (April 2009) - Training of the Team - Image classified



4. Production by the [Carriacou Airborne Observatory](#) of three dimensional computer-generated images and (banging) technology. This very precise measurement of the forests height provides a first assessment and allows to reduce considerably the number of inventories to be conducted on the ground. Process super

Despite some incidents, the overflight mission was successfully achieved end of March 2010. [Look here](#)



• **Carbon stocks assessment:**

Via ground surveys and analysis in laboratory.

1. Accurate measurement of above-ground biomass (stems, branches) in all sites via the development

to Malagasy forests. Use of IPCC conversion factors for below-ground biomass. [Read more](#)

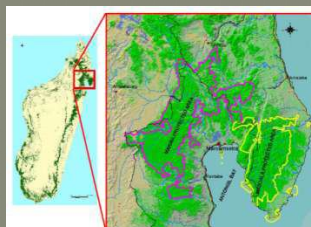
Analyse du projet pilote REDD WWF 2008-10

- Pas de plan de partage
- Recherche focalisée principalement sur la comptabilisation du niveau de carbone stocké et sur le monitoring. Les dimensions sociale et économique oubliées.
- Pas de plantations de bois combustibles sur le site du Sud – pourtant principal usage de la forêt : charbon et bois de chauffe
- Aucune information sur la gestion des 5 000 000 euros via AIR FRANCE



REDD n°2: WCS Makira

- WCS est le leader du projet, soutenu par Conservation International, via le Center for Environmental Leadership in Business (CELB)
- De loin, le projet REDD le plus avancé à Madagascar (lancé en 2001 avec le soutien de l'USAID).
- Forêts humides dans le Nord-Est de l'île où la "culture sur brûlis" est la principale cause de la déforestation
- Surface de 650 000 ha dont une aire protégée et une zone pour la gestion communautaire des forêts. Impliquant 150 000 personnes et 120 villages.
- On estime à 9 000 000 t CO₂ la réduction d'émissions du site en 30 ans.
- Mise en place d'une firme "Makira Carbon Company" (partenariat WCS-Gouvernement Malagasy) pour la commercialisation des crédits carbone



1

Analyse du REDD Makira

- Estimé à 320 000 tonnes le niveau de carbone capté et à 246 hectares le niveau de déforestation évitée entre 2004 et 2007.
- Un plan de distribution : 50 % populations locales, 25 % WCS, 15 % administration forestière, 5 % marketing du *Makira Carbon Company*, puis 2,5 % pour la fondation qui va gérer les fonds et 2,5 % coûts de suivie.
- Interdiction de parler de carbone ou REDD avec les communautés locales
- Pas de demande de consentement auprès des communautés de Makira pour la vente des crédits carbone



Besariaka, Makira (Novembre 2009 par Frank Muttenter)

CONSERVATION INTERNATIONAL
people need nature to thrive

ABOUT US INITIATIVES

Home » CELB » CELB » News & Media

CENTER FOR ENVIRONMENTAL LEADERSHIP IN BUSINESS

DIXIE CHICKS AND CONSERVATION INTERNATIONAL PARTNER TO OFFSET CLIMATE FOOTPRINT OF BAND'S 2006 WORLD TOUR

September 20, 2006
BAND CALLS FOR FANS TO JOIN TO PROTECT MADAGASCAR'S ENDANGERED RAIN FORESTS

Picture

DIXIE CHICKS
TAKING THE LONG WAY

★ THE LATEST

12

Processus REDD au niveau national

- REDD R-PP élaboré en 2009.
- La politique de mise en oeuvre des REDD à Madagascar semble aller dans le même sens qu'avant (top-down/dirigée)
- CT-REDD élitiste, accès refusé pour les chercheurs en sciences sociales travaillant sur les REDD, est dominé par les Staff des BINGOs et un petit nombre de malgaches.
- Ni les groupes de défense des droits humains, ni les universitaires critiques, ni les communautés locales, ne sont représentés au sein du CT-REDD.
- Des consultations ont été menées, mais uniquement après l'élaboration du RPP (après une certaine pression)



Malagasy Delegation, Forest Carbon Preparation Fund Meeting (Source FCPF Website).



13

Les acteurs « actifs » dans les luttes environnementales à Madagascar

ONG's et Associations que ont un rôle dans l'observation sur les droits de l'homme et Justice Environnementale a Madagascar

FOREST PEOPLES PROGRAMME		LONDON MINING GROUP	
JUST CONSERVATION			
ENVIRONMENTAL INVESTIGATION AGENCY	INTERNATIONAL LAND COALITION	FRIENDS OF THE EARTH	TRANSPARENCY INTERNATIONAL
GLOBAL WITNESS	COLLECTIF POUR LA DEFENCE DE LA TERRE MALGACHE	PANOS	FOKONOLONA RENOVEE
	COALITION PAYSANNE MALGACHE	AZAFADY	JUSTICE ET DROITS DE L'HOMME A MADAGASCAR
ONESF	CIRAD	ANDREW LEES TRUST	ONI
MNP MEF ONE	ONF	ONE MEM	BIANCO
FORET ENVIRONNEMENT	ONE PNF	MINES	GENERALE &/ MULTI-SECTEUR
	TERRE		

Source : Ferguson (2010)

14

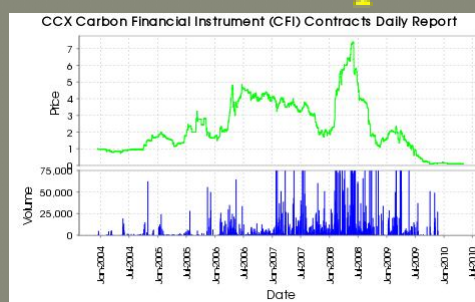
REDD : Craintes/Préoccupations?

- Mainmise des pays riches sur les Terres et les ressources naturelles
- Simple délocalisation de la captation de carbone vers les PED par les plus gros pollueurs
- Quelle place pour le secteur privé malgache?
- Mécanisme inéquitable → pas de bénéfices pour les populations locales (capture de la rente par les élites locales/problème de redistribution)
- Frein au développement industriel du Pays (boisement/reboisement) et menace sur la sécurité alimentaire
- Continuité du système « top-down » avec les BINGOs
- Marché des carbone = risqué car volatile (remise en cause de l'efficacité du mécanisme)

15

Un marché très volatile : risqué?

Chicago Climate Exchange (2004 – 2010)



Marché européen (2005-2009)

16

**Comment articuler le global avec le local?
Posons-nous les bonnes questions?**

The image is a collage of photographs and logos. The top row consists of five images connected by yellow arrows pointing from left to right: 1. A fire burning in a field with smoke rising. 2. A lush green field of crops. 3. A person sitting on the ground in front of a wooden structure. 4. A young girl standing next to a large stone basin. 5. A man in a red shirt crouching and working with a bowl. The bottom row consists of four images connected by red arrows pointing from left to right: 1. A field of tall, thin plants. 2. The WWF logo and a book cover with the text 'WORLD CONSERVATION SOCIETY'. 3. A stack of Euro banknotes (100, 50, 20) resting on green leaves. 4. A white bowl filled with yellow cornmeal porridge, with a large red question mark overlaid on it. A small number '17' is visible in the bottom right corner of the collage.