



Université d'Antananarivo



SCAC – Ambassade de France

FSP PARRUR

« *Partenariat et Recherche en milieu RURal* »

RAPPORT FINAL

Allocation de recherche, de Septembre 2013 – Juillet 2014.

Travaux de terrain, en vue d'une Thèse de Doctorat de Géographe intitulée :

**TERRITOIRES, POLITIQUES FONCIERES ET
AMENAGEMENT DE L'ESPACE DANS LE MICRO
REGION DU LAC ITASY**

Voniharilanto RAZAFIMAHATRATRA, Géographe,
Antananarivo le 11 Juillet 2014.

Table des matières

INTRODUCTION	3
CONTEXTE DE L'ALLOCATION DE RECHERCHE	3
ENGAGEMENTS DU BÉNÉFICIAIRE	3
ÉTAT DE LA RÉALISATION DES ENGAGEMENTS	3
PREMIERE PARTIE : RAPPORT TECHNIQUE	5
SYNTHÈSE DES ACTIVITÉS PRÉVUES	5
SYNTHÈSE DES ACTIVITÉS RÉALISÉES	6
DESCRIPTION DES PRINCIPALES RÉALISATIONS	7
<i>Élaboration des cartes et plans locaux d'occupation foncière</i>	7
<i>Réalisation de trois vagues de missions de recoupement sur terrain</i>	9
Déroulement des missions :	9
Matériels, méthodes et stratégies d'intervention :	9
<i>Les zones d'intervention</i>	11
Les enjeux de chaque localité	11
Sections cadastrales	13
Groupe de parcelles, situé dans une zone spécifique	13
Terrains immatriculés	14
DEUXIEME PARTIE : RESULTATS OBTENUS ET IMPACTS DU PROJET	16
IMPACT SUR L'AVANCÉE DE LA THÈSE	16
<i>Renouvellement des contacts et de la collaboration avec le Région d'intervention</i>	16
<i>Des bases de données à exploiter</i>	16
<i>Réalisation d'une « Recherche – Action »</i>	17
Intitulé de la « Recherche – Action »	17
Argumentaire scientifique	17
Résultats	17
<i>Des thèmes et des zones spécifiques à étudier</i>	18
Deux (02) Articles scientifiques en cours	18
Neuf (09) thèmes à explorer	19
IMPACTS DANS LES ZONES D'INTERVENTION	22
<i>Effet à grande échelle</i>	22
<i>Proposition des projets de sécurisation foncière</i>	22
TROISIEME PARTIE : RAPPORT FINANCIER	24
RAPPEL DES PRÉVISIONS	24
BILAN DES RÉALISATIONS PAR RAPPORT AUX PRÉVISIONS	25
<i>Description générale</i>	25
Premier basculement de crédit : Prestation d'un Consultant en CARTOGRAPHIE et TOPOGRAPHIE	25
Deuxième basculement de crédit : Frais taxi-brousse	25
<i>Mesures prises pour le réaménagement budgétaire</i>	25
Rubrique « acquisition d'images satellites »	25
Rubrique « scan » : Plans topographiques, Cartes topographiques et Géologiques	26
<i>Tableau comparatif de la prévision avec la réalisation</i>	27
LISTE DES PIÈCES JUSTIFICATIVES REMISES AU PROJET	29
QUATRIEME PARTIE : CONCLUSION ET PERSPECTIVES	31
CONCLUSIONS	31
PERSPECTIVES	32

INTRODUCTION

Contexte de l'allocation de recherche

L'allocation de recherche, objet du présent rapport, a été attribuée suite à un appel d'offre de bourses de l'Embrassade de France à Madagascar, à travers « **L'Appui à l'Enseignement Supérieur et à la Recherche** », Projet PARRUR, Service de Coopération et d'Actions Culturelles. L'attribution des bourses a été soumise à trois conditions :

1. L'inscription en Thèse dans des Universités de Madagascar. Nous, auteur de ce rapport, sommes en troisième année d'inscription en Thèse de Doctorat de Géographie à l'Université d'Antananarivo, spécialisée sur le Foncier.
2. Le Projet de recherche doit être valorisable à Madagascar. Notre proposition a été d'entreprendre une « Recherche – Action » relative à la **Cartographie et travaux de recoupement sur terrain aux environs immédiats du Lac Itasy**, afin d'actualiser les connaissances des statuts légaux des terrains dans nos zones d'intervention, ainsi, de bien fonder les réflexions autour de notre Thèse. Les travaux consistaient à élaborer des Plans Locaux d'Occupation Foncière (PLOF), outils fondamentaux de gestion foncière, aussi bien au niveau des instances Déconcentrées que Décentralisées.
3. À part la prise en charge des frais afférents à la mise en œuvre des PLOF, l'allocation de recherche nous a été attribuée pour financer les dépenses relatives aux déplacements et séjours dans le territoire national (déplacement dans l'Itasy) et à l'acquisition de petits équipements.

Engagements du bénéficiaire

L'allocataire des bourses s'est engagée essentiellement à l'atteinte des finalités suivantes :

1. Livraison d'un Rapport intermédiaire après six mois du versement de l'allocation
2. Livraison d'un Rapport final d'activité (qui est le présent rapport)
3. Publication (ou au moins livraison au financeur) d'Article scientifique formaté pour une revue scientifique identifiée
4. Présentation du résultat de son travail, lors du regroupement de tous les étudiants financés par le programme
5. Publication des marques (dénomination, logo) et soutiens financiers du Programme, dans toutes formes de communications autour de sa recherche.

État de la réalisation des engagements

Les engagements sus cités ont été réalisés comme suit :

1. L'allocation de recherche a été viré dans notre compte bancaire N° 1 726 885 000 7, BOA Agence Miarinarivo Itasy, à la date du 24 Septembre 2013. Le Rapport intermédiaire a été capitalisé sous forme de rapports de mission sur terrain, soumis au Directeur de Thèse.
2. Le Rapport final d'activité, objet du présent document, est constitué en trois parties :
 - a. **Rapport technique, soulignant les réalisations** : sous forme de bilan descriptif entre prévisions et réalisations.
 - b. **Résultats obtenus et les Impacts du Projet**, dans la zone d'intervention et sur l'avancée de la Thèse en question
 - c. **Rapport financier**, suivi de la présentation des **pièces justificatives des dépenses** réalisées. Notons que notre budget a connu un léger basculement de crédit, suite au non éligibilité de certaines dépenses prévisionnelles, après évaluation du financeur.

3. Les résultats obtenus de ce Projet seront concrétisés sous plusieurs éventuelles formes : **communications écrites** (Articles scientifiques), **communications verbales** (soutenues durant les Ateliers et/ou Séminaires, ...), **communications audio-visuelles**. Tous ces résultats seront présentés lors du regroupement de tous les étudiants financés par le programme.

4. Enfin, nous projetons d'organiser deux Ateliers de concertation des parties prenantes de la Thèse : le Chercheur et les membres du Comité de Thèse, l'organisme financeur, l'Administration Foncière de Madagascar et les Collectivités bénéficiaires. Ces Ateliers pourront avoir lieu dans la Région d'intervention (Itasy) et à Antananarivo. Ils auront comme objectif général de « **discuter sur les acquis et les résultats intermédiaires de la Thèse** ». Ils seront des occasions de capitalisation, mais aussi de production et publication de différentes formes de communications (écrites, verbales, audio-visuelles, ...), et lors desquels, les apports du financeur (soutiens financiers, logos, ...) seront mis en relief. Les dates probables de ces Ateliers seront au mois d'Aout et Septembre 2014.



Réunion de sensibilisation de la population du marais de Fitandambo



Paysage dans le massif volcanique de l'Itasy



Le Colon GOHIER Camille Jules et ses entourages à Analavory (années 70)



Paysage dans le massif volcanique de l'Itasy

Description des principales réalisations

Élaboration des cartes et plans locaux d'occupation foncière

À partir d'Octobre 2013, jusqu'en mi-janvier 2014, l'essentiel des réalisations dans le cadre de l'allocation de recherche a été focalisé sur les étapes d'élaboration des PLOF des zones concernées par l'étude. Elles nécessitaient de nombreux déplacements, notamment du Consultant en appui à l'impétrante, à Miarinarivo, Chef-lieu de la Région Itasy, d'où se trouvent les Services Fonciers Régionaux. Des déplacements sur terrain ont aussi eu lieu, afin de faire certains recoupements indispensables, et des prises de points (coordonnées) servant de repère au calage sur le logiciel.

Vu la complexité des informations foncières, l'aisance à la fouille, au triage et à la manipulation des documents fonciers (Livres, Plans, ...), vu aussi l'exigence d'un maximum de fiabilité technique des produits, certaines des étapes d'élaboration des PLOF ont été confiées à un Consultant. Le détail des activités lui étant confiées est capitalisé sous forme des Termes de Référence ci-après :

I^{ère} PARTIE : Nouvelle création de PLOF pour les Communes ne possédant pas de Guichets Fonciers : Manazary – Analavory – Anosibe Ifanja – Ankaranana

1. Triage des plans topographiques nécessaires
 - 1) 12 Plan de repérage
 - 2) 05 Plans de sections cadastrales
 - Section E, dite AMBOHIMASINA, CR Manazary, 961 parcelles
 - Section D, dite ANALAVORY, CR Analavory, 1 814 parcelles
 - Section B, dite AMBOHIMASINA, CR Analavory, 999 parcelles
 - Section A, dite NGILOMBY, CR Analavory, 1 588 parcelles
 - Section E, dite AMBOHIBARY, CR Anosibe-Ifanja et CR Sarobaratra-Ifanja, 1 351 parcelles
2. Restauration et / ou réfection des plans détériorés
3. Scannage des plans
4. Vectorisation des parcelles
5. Introduction des informations "identificatoires" sur chaque vecteurs
6. Acquisition d'images Google Earth des parties concernées au sein des Communes de Manazary – Analavory – Anosibe Ifanja et Ankaranana
7. Correction géométrique des images Google Earth
8. Calage des plans vectorisés, avec les images Google Earth (sur logiciel Arc GIS 9.2)

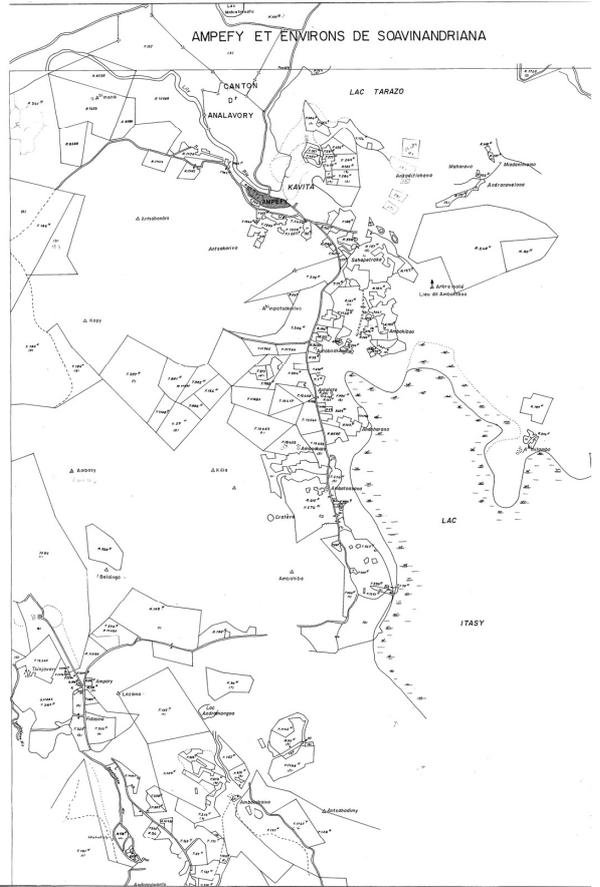
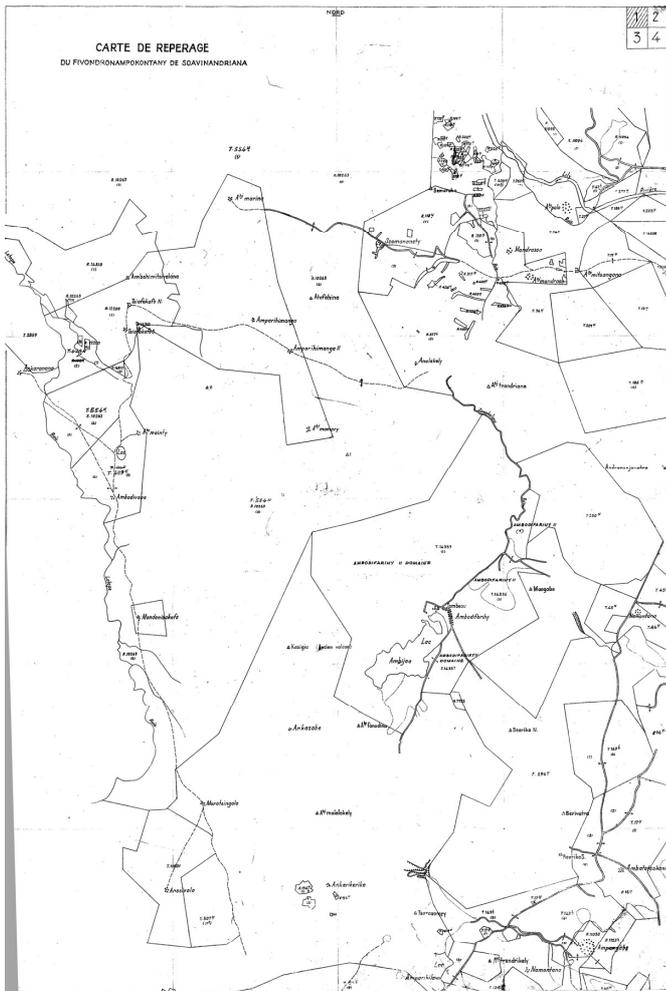
II^{ème} PARTIE : Valorisation des PLOF utilisés par les Communes ayant des Guichets Fonciers : Antanetibe Varahina – Sarobaratra Ifanja – Ampefy – Ampary – Soavinandriana et Mananasy

9. Centralisation de tous les PLOF disponibles auprès des Guichets Fonciers des zones concernées, et auprès du Service Régional de la Topographie Itasy
10. Calage des PLOF avec les plans topographiques et les plans cadastraux numérisés

III^{ème} PARTIE : Vérification et validation des Responsables des Services Fonciers

11. Soumission des PLOF auprès des Responsables des Services Fonciers, notamment du Service Régional de la Topographie Itasy
12. Contrôle qualité des PLOF nouvellement créés et des PLOF utilisés par les Guichets Fonciers
13. Recommandations et rectifications
14. Validation
15. Installation sur le Logiciel PLOF

Plan de repérage de la partie Ouest du Lac Itasy



Observation :

Toute l'étape du processus d'élaboration des PLOF n'a pas été intégralement achevée. Elle dépend de plusieurs facteurs indispensables :

- La disponibilité de tous les renseignements nécessaires
- La disponibilité du Consultant et du Thésard à achever les travaux. L'objectif final étant ambitieux et sollicité par le monde de la recherche et du développement local. Afin d'avoir un résultat de bonne qualité, le processus demande beaucoup de vigilance en termes de méthodologie, allant de la collecte d'informations jusqu'à la validation par les Instances compétentes
- La disponibilité de financement suffisant
- La disponibilité et de l'engagement des Services Fonciers Régionaux, qui, à leur tour sont aussi déterminés par les directives émanant des Directions centrales.

Néanmoins, des résultats significatifs peuvent être communiqués lors des différents Atelier prévu dans le cadre des cycles de l'étude :

- Regroupement des allocataires, initié par le Projet FSP PARRUR
- Restitution et débat, dans la Région d'intervention, initié par le Thésard
- Réflexion avec les membres du Comité de Thèse, initié par le Thésard

Réalisation de trois vagues de missions de recoupement sur terrain

Déroulement des missions :

Les missions de recoupement sur terrain se sont déroulées comme convenu, en trois vagues :

Vag.	Date	Durée	Lieu	Communes concernées
1	20 – 24 Janv. 14	5 jours	Axe SUD du District de Miarinarivo	Manazary, Antanetibe-Varahina
2	17 – 21 Fév. 14	5 jours	Axe CENTRE du District de Miarinarivo	Analavory, Anosibe-Ifanja, Sarobaratra Ifanja
3	24 – 28 Mars 14	5 jours	Axe SUD-OUEST et OUEST du District de Soavinandriana	Ampefy, Ampary, Soavinandriana, Mananasy, Ankaranana

Matériels, méthodes et stratégies d'intervention :

Durant les séjours sur terrain, les stratégies, méthodes et contenu de la mission tournent autour des principes suivants :

1. **Visite de courtoisie** au niveau des autorités locales. Présentation des objets de la mission et de l'état des lieux à partir des dernières collaborations : renouvellement de la **collaboration**, en vue de finaliser et valoriser l'étude des enjeux fonciers de la localité
2. Présentation des cartes montrant le statut des terres pour compréhension et **validation communautaire** de la carte (**extrait de PLOF tiré sur papier**) : débat
3. Réalisation de courtes enquêtes sur l'histoire du peuplement et de l'aménagement de l'espace
4. Collecte des renseignements contribuant à la compréhension globale des stratégies paysannes et des **occupations actuelles** des terrains.
5. Le traçage des occupations actuelles (élaboration d'un état parcellaire, à partir de la situation d'occupation actuelle) a été vivement sollicité mais n'a pas été possible à cause de la durée insuffisante des séjours, devant le nombre important des objectifs de visite à atteindre. Cette mise en œuvre de l'état parcellaire actualisé des zones étudiées sera réalisée ultérieurement.

Conditions du milieu



Antanetibe – Varahina, pendant la saison des crues



Antanetibe – Varahina : tournée avec les Maires du District de Miarinarivo.

Montée des eaux, arrêt des motos et poursuite en pirogue



Route dans le marais de l'Ifanja, d'Anosibe vers Sarobaratra Ifanja

Bref, les missions dans la Région Itasy ont aussi été des occasions de renforcement de l'étroite collaboration avec les Services Fonciers Régionaux. Elles ont permis la vérification de la fiabilité des informations foncières contenues sur les PLOF

Les zones d'intervention

LOCALITES	COMMUNE	DISTRICT
Axe SUD du District de Miarinarivo (EST du Lac Itasy)		
1. Périmètre irrigué de Tongolo	ANTANETIBE – VARAHINA ¹	SOAVINANDRIANA
2. Site archéologique d'Amboniazy	MANAZARY	MIARINARIVO
Axe CENTRE du District de Miarinarivo (NORD du Lac Itasy)		
3. Marais de l'Ifanja	ANOSIBE IFANJA SAROBARATRA IFANJA	MIARINARIVO
4. Fokontany d'Ankonabe et Fokontany d'Andranomavo	ANALAVORY	MIARINARIVO
Axe SUD – OUEST et OUEST du District de Soavinandriana (SUD et OUEST du Lac Itasy)		
5. GFD Ampefy	AMPEFY	SOAVINANDRIANA
6. GFD Ampary	AMPARY	SOAVINANDRIANA
7. GFD Soavinandriana	SOAVINANDRIANA	SOAVINANDRIANA
8. Marais de Fitandambo	SOAVINANDRIANA	SOAVINANDRIANA
9. Marais de Marofoza	SOAVINANDRIANA	SOAVINANDRIANA
10. Fokontany de Mahatsinjo	SOAVINANDRIANA	SOAVINANDRIANA
11. GFD Mananasy	MANANASY	SOAVINANDRIANA
12. Périmètres irrigués d'Anosivola	MANANASY	SOAVINANDRIANA
13. Fokontany d'Ambohimanga – Ankerikerika	MANANASY	SOAVINANDRIANA
14. Enjeux fonciers à Ankaranana	ANKARANANA	SOAVINANDRIANA

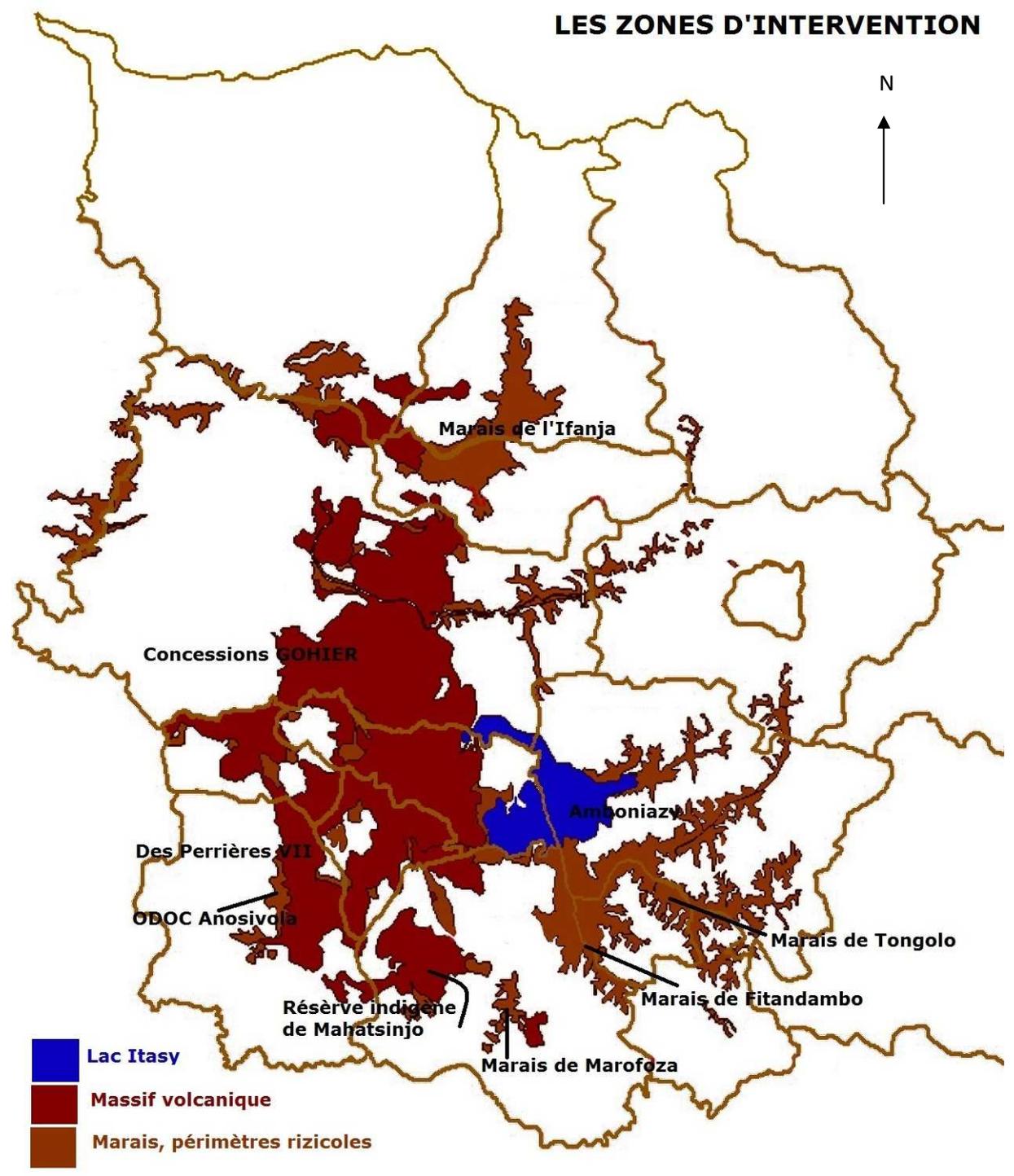
Les enjeux de chaque localité

Localités	Objets de l'étude
Axe SUD du District de Miarinarivo (EST du Lac Itasy)	
1. Périmètre irrigué de Tongolo. Commune Rurale ANTANETIBE – VARAHINA	Unique zone de mise en œuvre d'une opération cadastrale récente dans la Région : « Mini-Cadastre de Tongolo ».
2. Site archéologique d'Amboniazy. Commune Rurale de MANAZARY	Fief du souverain principal de la Région du XVIII ^{ème} Siècle. Chevauchement de foyer de peuplement ancien et les zones des « Cadastres indigènes » durant la période Coloniales.
Axe CENTRE du District de Miarinarivo (NORD du Lac Itasy)	
3. Marais de l'Ifanja. Communes Rurales d' ANOSIBE IFANJA et de SAROBARATRA IFANJA	Unique Zone d'Aménagement Foncier (ZAF) de la Région, décrétée par le Ministère de l'Agriculture, ensuite la ZAF a été transformée en Aire de Mise en Valeur Rural (AMVR)
4. Fokontany d'Ankonabe et Fokontany d'Andranomavo. Commune Rurale d' ANALAVORY	Sites volcaniques de plus de 3.000 Ha. Entièrement délimités dans les Concessions coloniale (cas d'un Colon français dénommé GOHIER Camille Jules, installé à Itasy, de 1924 à 1976)
Axe SUD – OUEST et OUEST du District de Soavinandriana (SUD et OUEST du Lac Itasy)	
5. Commune Rurale d' AMPEFY	Sites volcaniques, anciens Périmètres de Colonisation Mise en œuvre de la Réforme Foncière, dispositif de GFD² en difficulté
6. Commune Rurale d' AMPARY	Sites volcaniques, anciens Périmètres de Colonisation Mise en œuvre de la Réforme Foncière, dispositif de GFD fonctionnel

¹ La CR Antanetibe-Varahina fait partie du District de Soavinandriana, mais l'unique voie d'accès pour y arriver passe au niveau du Chef-lieu du District de Miarinarivo

² GFD : Gestion Foncière Décentralisée

LES ZONES D'INTERVENTION



7. Commune Urbaine de SOAVINANDRIANA	Sites volcaniques Ancien foyer de peuplement Anciens Périmètres de Colonisation Mise en œuvre de la Réforme Foncière, dispositif de GFD fonctionnel
8. Marais de Fitandambo. Commune Rurale de SOAVINANDRIANA	Périmètre de concentration optimale des Certificats Fonciers , aboutissant de la méthode de GFD dans l'Itasy
9. Marais de Marofoza, Commune Urbaine de SOAVINANDRIANA	Source de l' Histoire du peuplement et de l'aménagement de la région de Soavinandriana. Coexistence entre sécurisation foncière légale et valeur traditionnelles
10. Fokontany de Mahatsinjo, Commune Rurale de SOAVINANDRIANA	Contribution à l' Histoire du peuplement et de l'aménagement de Soavinandriana. Un Fokontany entier, délimité en « Réserve Indigène » mis en place sous la période Coloniale
11. Commune Rurale de MANANASY	Sites volcaniques Ancien foyer de peuplement Anciens Périmètres de Colonisation Mise en œuvre de la Réforme Foncière, dispositif de GFD fonctionnel
12. Périmètres irrigués d'Anosivola, Commune Rurale de MANANASY	Unique Zone d'Opération Domaniale Concertée (ODOC) de la Région
13. Fokontany d'Ankerikerika, Commune Rurale de MANANASY	Anciens Périmètres de Colonisation Occupations foncières dans la plus vaste Propriété titrée de la Région Itasy, dénommée « DES PERRIERES VII », 2.693 Ha, appartenant à l'État français (transféré à l'État Malagasy)
14. Commune Rurale d' ANKARANANA , District de Soavinandriana	Sites volcaniques Ancien foyer de peuplement Anciens Périmètres de Colonisation Occupations foncières dans la plus vaste Propriété titrée de la Région Itasy, dénommée « DES PERRIERES VII », 2.693 Ha, appartenant à l'État français (transféré à l'État Malagasy)

Sections cadastrales

Communes	Motif de la sélection	Nom de la section cadastrale		Nombre total des Parcelles
1. MANAZARY	Site archéologique d'ANDRIAMBAHOAKA AFOVOAN'NY TANY	1. AMBOHIMASINA	E	961
2. ANALAVORY	Concessions de GOHIER	2. ANALAVORY	D	1 814
ANALAVORY	ZAF (AMVR) Ifanja	3. AMBOHIMASINA	B	999
ANALAVORY	ZAF (AMVR) Ifanja	4. NGILOMBY	A	1 588
3. ANOSIBE IFANJA	ZAF (AMVR) Ifanja	5. AMBOHIBARY	E	1 351
4. SAROBARATRA IFANJA				
NOMBRE TOTAL DES PARCELLES CADASTRALES CONCERNEES				6 713

Groupe de parcelles, situé dans une zone spécifique

Communes / Localité	Motif de la sélection	Nb approximatif de parcelles concernées
SOAVINANDRIANA FKT Antranoroa	Marais de Marofoza. Genèse du nom de la Ville de Soavinandriana, et de sa sous-région « Mandridrano »	
SOAVINANDRIANA FKT Befaritra	Extension Sud et Sud-est des zones d'influence du marais de Marofoza.	

SOAVINANDRIANA FKT Ambohitraina	<ul style="list-style-type: none"> – Titre N° 79-N, dite « Beronono – Domaine », appartenant à l'État Malagasy, 825 Ha 20 Are 00 Ca. – Ancien titre N° 13.051, dite « Fiadanany Tompony », créé le 17/01/1934, appartenant à l'État Malagasy, situé à Ambohimena-Vohibazaha, 306 Ha 48 Are 95 Ca. 	
ANOSIBE – SAROBARATRA IFANJA	Marais de l'Ifanja Objet d'un Décret de délimitation en Zone d'Aménagement Foncier (puis transformé en Aire de Mise en Valeur Rural)	
MANANASY FKT Ankerikerika	Marais d'Anosivola Objet de la mise en œuvre d'une Opération Domaniale Concertée (ODOC), initiée par l'Administration Foncière.	
SOAVINANDRIANA FKT Andranofotsy – Ambohimanana – Fiantsonana – Tanjombato – Ambohimanatrika.	Marais de Fitandambo. Amont du Lac Itasy (partie Sud et Sud-ouest). Aménagé en périmètres rizicoles de rendement important. Partagé entre 02 Communes de 02 Districts : Soavinandriana et Manazary (District de Miarinarivo). Zone de concentration maximum des Certificats Fonciers, dotés par le Guichet Foncier de la Commune de Soavinandriana Itasy.	

Terrains immatriculés

Les terrains cités suivants sont aussi étudiés dans la Thèse de Doctorat. Ils sont des propriétés en un ou plusieurs tenants.

Communes / Localité	Motif de la sélection	Informations légale relatives au terrain (source : Livre Foncier)	Observations
ANALAVORY FKT Ankonabe et Andranomavo	Concessions du Colon français GOHIER Camille Jules, et ses aires d'influences	N° 185-L, dite « LHYUS », 933 Ha 47 Are 00 Ca, appartenant à GOHIER Camille Jules, localisé à l'Ouest du Mont Beteheza Analavory, District de Miarinarivo. Charge grevée sur la parcelle : « Partage à GOHIER Camille Jules le 28/01/1946. Prénotation à la requête de l'État le 03/06/99, »	Difficulté d'accès des metteurs en valeur, à l'appropriation foncière légale : non réussite des processus de demande de prescription acquisitive
		N° 171-L, dite « Ambohibola III », 124 Ha 88 Are 34 Ca, situé à Ambohibola, titré à l'État français, avec reconnaissance de propriété définitive à GOHIER Camille le 28/04/42	
		Propriété dite « Jeannette IV ». informations non disponibles	
		Propriété dite « Andranonatoa ». informations non disponibles	
		N° 910-L, créé le 05/11/1979, dite « Beteheza Emphytéose », appartenant à la Société LONGO, situé à Analavory, 46 Ha 93 Are 60 Ca.	En litige entre la population du FKT d'Ankonabe et la Société LONGO : rétablissement de borne incluant une grande partie du FKT, et atteignant les parcelles mises en valeur par la population
(AMPEFY) – AMPARY – MANANASY – ANKARANANA	La plus grande propriété titrée de la Région (titrée à l'État)	N° 554-N, dite « Des Perrières VII », 2.693 Ha 52 Are 70 Ca, titre créé le 20/03/1961, appartenant à l'État Malagasy. Localisé à Amparihimanga, District de Soavinandriana. Charge grevée sur la parcelle : « Servitude de passage (routes, chemins, sentiers et cours d'eau) »	Difficulté d'accès des metteurs en valeur, à l'appropriation foncière légale : non réussite des processus de demande de terrain privé de l'État
SOAVINANDRIANA FKT Mahatsinjo	Réserve indigène	N°592-N, dite SOANAVELA, 1.297 Ha 40 Are 00 Ca, titre créé le 15/02/1965, appartenant à l'État Malagasy. Localisé aux environs Mahatsinjo et Ambohibary, Commune et District de Soavinandriana. Consistance (en 1965) : 6 Villages, Eucalyptus, Cimetière... Charge grevées à la parcelle : « Réserve au profit des Fokonolona des villages de Mahatsinjo-Ambohibary- Mahafaly-Anosilava et Mananasy (Arrêté n°235-DOM/ C.G du 19 Mai 1952; Servitudes de passage »	



Réunion d'information – formation avec les membres des Commissions de Reconnaissances Locales de Sarobaratra – Ifanja



Enquête locale, avec sensibilisation à l'aide d'un extrait de PLOF papier, tiré sur forma A0



Visualisation d'un PLOF dans l'ordinateur, Logiciel Arc GIS 9.2



Appui aux usagers à l'identification de leurs parcelles sur le PLOF papier

DEUXIEME PARTIE : RESULTATS OBTENUS ET IMPACTS DU PROJET

Impact sur l'avancée de la Thèse

Renouvellement des contacts et de la collaboration avec la Région d'intervention

L'allocation de 2013 – 2014 nous a permis de renouveler nos contacts avec la Région d'intervention. Dans le contexte de l'impossibilité de couverture totale des besoins en travaux de terrain, dans le cadre des nos bourses antérieures, ces contacts avec la Région d'intervention ont été interrompue. Désormais, nous avons pu retrouver et mettre à jour les informations afférentes à l'identité territoriales, à l'évolution des Politiques foncières et de l'aménagement de l'espace, dans la sous-région en générale, et dans les localités spécifiques en particulier.

Ces collaborateurs sur terrain sont :

- Les staffs de la Région Itasy : Chef de Région et les Directions Techniques constitutives
- Les Chefs des 02 Districts (Miarinarivo et Arivonimamo) et leurs équipes techniques
- Les Maires des Communes concernées
- Les Chefs de Fokontany et leurs démembrements : quartiers mobiles, Antennes au niveau des hameaux, membres des CRL (Commissions de Reconnaissance Locale) au niveau des Communes dotées de dispositifs de Gestion Foncière Décentralisés, ...
- Enfin, et non les moindres, la population, allant des ménages « distingués³ » aux ménages les plus simples⁴

Des bases de données à exploiter

L'allocation de recherche du Projet PARRUR, de 2013 – 2014, nous a permis de renouveler la base de données que nous avons acquise partiellement après l'allocation du Projet PARRUR de 2012, dans le cadre du Collectif Sylva Terra.

Ces bases de données sont essentiellement constituées par les suivantes :

- Renseignements fondamentaux sur les Livres Fonciers des Services des Domaines de Miarinarivo (comme les N° des Titres, date de création, propriétaire, superficie, localisation, etc. ...), mais aussi sur les Procès Verbaux Collectifs de Bornage du Tribunal Terrier Ambulant (TTA) de Miarinarivo (N° des parcelles cadastrales, date de jugement, propriétaire, superficie, localisation, etc. ...)
- Plans de repérage au niveau des Services de la Topographie de Miarinarivo ; plans cadastraux des TTA de Miarinarivo.

BD foncière acquis	Taux approximatif de réalisation
Livre Foncier du District de Miarinarivo	95 %
Livre Foncier du District de Soavinandriana	85 %
PVCB des 05 Sections cadastrales concernées	100 %
Registres des Guichets Fonciers (03 réalisés sur 04 GF concernés au total)	75 %
Plans de repérage du District de Soavinandriana scannés	100 %
Plan cadastral du District de Miarinarivo scannés	20 %

BD foncière à collecter	Taux approximatif de réalisation
États parcellaires (liste des propriétaires) dans les opérations localisées (ZAF, ODOC, Mini-Cadastre). Seul l'état parcellaire du mini-cadastre de Tongolo a été acquis	05 %
Plans parcellaires des opérations localisées (ZAF, ODOC, Mini-Cadastre)	00 %

³ Ils sont distingués par rapport à l'importance de leur appropriation foncière.

⁴ Les ménages plus démunis de terres : nouveaux migrants, ménages monoparentales, ...

Réalisation d'une « Recherche – Action »

La proposition d'un thème de « Recherche – Action » figure parmi les conditions d'attribution de la présente allocation de recherche. Pour parvenir à la réalisation d'une étape cruciale de notre Thèse de Doctorat sur le Foncier, nous avons choisi comme priorité, et avons formulé en termes de « Recherche – Action », la partie CARTOGRAPHIE de la Thèse. C'est à partir de ces informations spatiales, aussi fiables que soit-elles, que seront inspirés et fondés tous les raisonnements autour de la Thèse.

L'objectif de la « Recherche – Action » a été très ambitieux : fournir un PLOF scientifique, d'abord pour asseoir une vraie Thèse, mais ensuite, pour servir de base d'information et de prise de décision pour toutes instances concernées par le Foncier au niveau des localités choisies. Ceci va du pouvoir public – privé, aux ménages.

Nous ne pouvons pas prétendre que les objectifs de la « Recherche – Action » ont été intégralement atteints. Nous pouvons confirmer, par contre, qu'il a fait l'objet d'une convergence de nombreux intérêts. Nous tenons ainsi à exprimer nos sincères reconnaissances au Projet PARRUR, d'avoir permis l'atteinte d'une part considérable. Les démarches se poursuivent, jusqu'à un niveau satisfaisant, au-delà-même de la Thèse, par la proposition de mini-Projets de sécurisation foncière localisées au pouvoir public : Administration Foncière, Collectivités Territoriales Décentralisées, secteur privé, ...

Intitulé de la « Recherche – Action »

CARTOGRAPHIE ET TRAVAUX DE RECOUPEMENT SUR TERRAIN AUX ENVIRONS IMMÉDIATS DU LAC ITASY

Argumentaire scientifique

Des dispositifs de Gestion Foncière Décentralisée sont actuellement en train de s'opérer pour la sécurisation foncière dans certaines des localités échantillonnées dans cette Thèse. Cette sécurisation foncière au niveau Décentralisée se fait par le biais de la Certification, sous l'autorité des Maires. Les questions se posent sur le niveau de fiabilité des PLOF utilisés par ces Guichets Fonciers, point de départ de la reconnaissance de droit de propriété. De cette fiabilité du PLOF partent ainsi la valeur juridique des Certificats Fonciers, l'assurance d'une sécurisation foncière optimale, et non la promotion du cas contraire.

Résultats

Vérification de certaines hypothèses de la Thèse

1. La réalité des occupations sur terrains ne se correspondent pas aux statuts légaux inscrits dans les Documents de l'Administration Foncière, notamment Déconcentrée
2. La Gestion Foncière Décentralisée doit être un nouveau point de départ, pour modérer, voir rectifier, cette discordance entre le légal et le légitime. Cette supposition est conditionnée par la dotation d'un outil d'information spatiale fiable : le PLOF
3. Il y a aussi une discordance entre l'histoire du peuplement d'un espace donné, et la réalité des occupations actuelles. Il n'est toujours pas évident de réconcilier l'histoire à la situation actuelle : « **notion de territorialité** ». Il y a cependant des mesures d'atténuation à expérimenter à travers l'**éducation foncière**, tenant compte des intérêts et des spécificités culturelles locales.
4. La représentativité des terrains à statut « obsolète » au cœur de la totalité de l'espace régional est faible en termes de superficie, mais forte en termes d'importance du peuplement et de l'aménagement.

5. Le manque de volonté politique constitue le principal, voire l'unique, blocage de la résolution des questions foncières au niveau des terrains à statuts « obsolètes ». Ces volontés se reflètent essentiellement sur l'orientation des financements, et sur la vulgarisation des Textes régissant le Foncier à Madagascar.

Produits et livrables : processus encore en cours, résultat encore non exhaustif

- Le schéma du statut foncier légal de la microrégion étudiée (PLOF)
- Le schéma des occupations actuelles des terres (état parcellaire)

- Production de nouvelle connaissance, déclenchement du débat et de la réflexion entre les membres du Comité de Thèse, avec les Autorités locales, et auprès de la communauté à la base
- Base de données pour alimenter les futures publications

Des thèmes et des zones spécifiques à étudier

Deux (02) Articles scientifiques en cours

Nous avons choisi d'approfondir les thématiques suivantes, qui sont définis comme étant les facteurs de la complexité des situations foncières dans la micro Région du Lac Itasy. Ils peuvent servir de thème de mini-mémoire, d'Articles scientifiques, d'Atelier de concertation, voire de sujet de réflexion. Pour le moment, nous ne sommes qu'au niveau de deux Articles scientifiques, en cours d'amélioration avec un comité de lecture :

1er Article : « **LES TARRAINS A STATUTS OBSOLETE AUTOUR DU LAC ITASY** »

Auteur : RAZAFIMAHATRATRA Voniharilanto

Co-auteur : RAHARISON Henri, Juriste Expert en Foncier, DG des Domaines retraité
RABEARIMANANA Gabriel, co-directeur de Thèse, Maître de Conférences au Département de Géographie, Université d'Antananarivo
RASOLOMAMPIONONA Hasimpirena, DG des Services Fonciers, Coordonnateur du Programme National Foncier (devenue actuellement Cellule d'Appui à la Réforme Foncière)

2nd Article : « **HUIT ANNEES DE MISE EN ŒUVRE DE LA REFORME FONCIERE DANS LA REGION ITASY** »

En cours de conception

Auteur : RAZAFIMAHATRATRA Voniharilanto

Co-auteur : Observatoire du Foncier
Programme National Foncier (devenue actuellement Cellule d'Appui à la Réforme Foncière)
Direction de la Réforme et de la Gestion Foncière Décentralisée (devenue actuellement Direction d'Appui à la Gestion Foncière Décentralisée)

Neuf (09) thèmes à explorer

Des thèmes particuliers, concernant chaque zone d'intervention, pourront bien faire l'objet de publications scientifiques. Par ordre de localisation géographique :

1. Le mini-Cadastre de Tongolo, Commune Rurale d'Antanetibe Varahina, District de Soavinandriana

Opération de mini-cadastre récent d'Antanetibe – Varahina, initiée dans le cadre d'un Projet financé par la Banque Mondiale en 2003. L'objectif en est de sécuriser l'appropriation foncière, afin d'harmoniser l'aménagement du marais de Tongolo. L'opération n'a pas touché à sa fin, faute de financement. Néanmoins, des centaines de Titres Fonciers, issus des procédures d'immatriculation collective ont été distribués.

2. Influence du site historique d'Amboniazy dans la Section B dite AMBOHIMASINA, « Cadastre indigène » de la Commune Rurale de Manazary, District de Miarynarivo

Amboniazy fut le Fief du Souverain principal de la Région Itasy, Moyen-Ouest des Hautes Terres Centrales (période du XVIII^{ème} Siècle) : ANDRIAMBAHOAKA AFOVOAN'NY TANY. Le centre d'intérêt d'une étude scientifique est le chevauchement des enjeux des « **Cadastres indigènes** », mis en œuvre durant la période Coloniales, avec ce **foyer de peuplement ancien**. L'exemple de cette section cadastrale décortiquera l'état des lieux autour de l'occupation actuelle des « **Cadastres indigènes** » du District de Miarynarivo.

3. Politiques de peuplement, de gestion foncière et d'aménagement de la ZAF (AMVR) d'Ifanja : CR d'Analavory, d'Anosibe et de Sarobaratra, District de Miarynarivo

L'unique ZAF (Zone d'Aménagement Foncier) Décrété par le Ministère de l'Agriculture dans la Région Itasy se porte sur le marais de l'Ifanja. La ZAF fut ensuite transformée en AMVR (Aire de Mise en Valeur Rural) dans le contexte des années 70 – 80. Avant la délimitation de la ZAF, le marais de l'Ifanja a déjà été délimité et gérée par le régime des « **Cadastres indigènes** » du District de Miarynarivo, dont les trois sections suivantes :

- « E, dite **AMBOHIBARY** » (1 351 parcelles)
- « B, dite **AMBOHIMASINA** » (999 parcelles) et
- « A, dite **NGILOMBY** » (1 588 parcelles)

Les procédures d'immatriculation collective, dictées par les « **Cadastres indigènes** » ont été gelées depuis lors. Des mesures de remembrement et de distribution des terres, dans le cadre de *coopérativisation* des moyens de production, ont été mis en place, dans le contexte des ZAF – AMVR. Actuellement, les occupations actuelles ne reflètent, ni les statuts juridiques des « **Cadastres indigènes** », ni la distribution des terres dans le cadre de la ZAF.

4. Les Concessions GOHIER, Fokontany d'Ankonabe et Andranomavo, Commune Rurale d'Analavory

Les Concessions de GOHIER, traitées dans la présente Thèse, sont constituées de cinq (05) propriétés voisines, d'une superficie totale de plus de 3.000 Ha, dans les 02 FKT d'Andranomavo et d'Ankonabe. Elles englobent tous, les meilleurs sites dépressionnaires au cœur du Massif volcanique de l'Itasy. GOHIER Camille Jules a été installé à Analavory, vers 1920 et mourrait sur place en 1976. Il n'a pas d'héritiers légaux, excepté un contrat de rente viagère à un malgache. Depuis sa disparition, les habitants des 02 FKT ont délimité, mis en valeur et/ou procédé aux transactions, sur les terrains du colon. Actuellement, ces metteurs en valeur ne réussissent pas à obtenir le droit de propriété, par le biais de la demande de prescription acquisitive, seul voie légale pour le type de statut.

L'intérêt de l'étude peut se présenter sous plusieurs formes, entre autre, l'importance spatiale de l'ancien territoire du colon ; l'état parcellaire de l'occupation actuelle, en vue de mesurer les besoins en sécurisation foncière, et ainsi examiner les limites de possibilité de satisfaction émanant du pouvoir public. Outre la délimitation en périmètre de colonisation, les territoires de GOHIER sont en même temps délimités dans les périmètres des « **Cadastres indigènes** », Section « D, dite ANALAVORY », formées de 1.814 parcelles.

5. Évaluation de la GFD⁵ en Itasy, cas des zones concernées par la Thèse

L'évaluation de la Réforme Foncière attire d'importantes attentions, aussi bien du côté du pouvoir et de l'opinion publique, que celui du privé. Sur 15 Communes au total du District de Soavinandriana, 05 opèrent la Gestion Foncière Décentralisée (*Soavinandriana* [2006] – *Ampary* [2006] – *Mananasy* [2008] – *Mahavelona* [2010] – *Ampefy* [2010]). Deux (02) sont en cours de démarrage (*Antanetibe Varahina* [depuis 2009] et *Talata Dondona* [depuis 2009]).

Ampefy – *Ampary* – *Soavinandriana* – *Mananasy* sont tous des anciens foyers de peuplement ancien de la Région, mais aussi se trouvent au cœur du massif volcanique de l'Itasy, synonyme de délimitation et d'immatriculation massive des périmètres de colonisation française.

L'étude aura pour objet d'accorder plus de vigilance à la GFD, par :

- L'identification des besoins en sécurisation foncière de la population, et adaptée au statut de leurs terres,
- L'actualisation de l'état des lieux sur la GFD, afin d'avoir idées des potentialités et contraintes de la RF⁶
- Le renforcement de capacité des acteurs Communaux de la GFD,
- Le contrôle-qualité des PLOF utilisés par les Communes,
- L'optimisation et la pérennisation du système, afin de remédier aux conflits fonciers typiques de la Région

Le marais de Fitandambo, partagé entre Soavinandriana et Manazary, représente un cas particulier de la plus forte concentration de certificats fonciers dans la région du Lac. Tous aspects d'évaluation des impacts de la Réforme Foncière, particulièrement de la Certification Foncière, y sont ainsi sollicités.

À côté des dispositifs de GFD opérationnels dans la partie Ouest du Lac (District de Soavinandriana), quelques Communes dans la partie Est, qui s'échappent au périmètre des « **Cadastres indigènes** » du District de Miarinarivo, optent aussi pour la mise en place de dispositif de GFD. Ils restent cependant au stade du démarrage et pendant plusieurs années. Pour ce cas, l'étude se focalisera dans deux Communes :

- *Sarobaratra*, partie Nord du marais de l'Ifanja, en même temps Cadastrés et soumise à la ZAF
- *Antanetibe Varahina*, partiellement objet d'un **mini-Cadastre** (Cadastres récent, de 2003)

6. Le marais de Marofoza, « Territoires des Zanabiby », au cœur des Politiques foncières traditionnelles – coloniales – et réformées (CU Soavinandriana Itasy)

L'histoire de l'aménagement du marais de Marofoza est étroitement liée à l'histoire du peuplement et de l'appellation de la sous-région de Soavinandriana. Sous ANDRIANAMPOINIMERINA, 1^{er} Souverain unificateur du Royaume de Madagascar, les Zanabiby, natifs de Soavinandriana ont drainé le marais, afin de prendre part à la promotion du principe fondamentaux du Souverain « *Ny fahavaloko dia ny mosary* » (*Mon seul ennemi est la famine*).

Observations et discussion :

- Des traces archéologiques de justification de l'histoire du marais de Marofoza sont visibles sur les lieux, tant sur les sites de peuplement que sur la structure naturelle de l'espace aménagé
- L'accès au foncier dans le marais de Marofoza, et ses aires d'influence, est-il réservé aux descendants des Zanabiby ? Quid de la sécurisation des transactions ?
- Différence d'intérêt accordé par la population aux types de sécurisation foncière adapté à chaque type de statut des terres, devant la valeur suprême de l'histoire
- Beaucoup de cas de figure de conflit foncier entre « natif » et « migrant », à l'intérieur et dans les aires d'influence du marais : Réserves indigènes⁷, Concessions coloniales

⁵ Gestion Foncière Décentralisée

⁶ Réforme Foncière

⁷ « *Borne-mpokonolona* » : Borne collectif (un terrain immatriculé, des fois au nom de l'État, et donné en jouissance à la population locale du temps).

7. Analyse diachronique, perspective de sécurisation des droits dans le Réserve Indigène de Mahatsinjo, « Territoires des Zatoлахy », CR de Soavinandriana – Itasy

À peu près similaire au cas du marais de Marofoza, le *Réserve Indigène* de Mahatsinjo (TN°592-N, dite SOANAVELA, 1.297 Ha 40 Are 00 Ca, titré à l'État Malagasy, créé le 15/02/1965) fut le territoire ancien de la communauté « Zatoлахy ». Il fait actuellement objet de polémiques entre les descendants des natifs Zatoлахy et les nouveaux venus. Ces derniers sont particulièrement constitués d'important nombre de migrants Betsileo, groupé dans un Village et ses aires d'influence. Ils vont jusqu'à une vingtaine d'année de mise en valeur à l'intérieur du *Réserve indigène*. Ils sont exposés aux sensations d'insécurité foncière, liée :

- À la menace d'expulsion par les « vrais ayant-droit » du *Réserve indigène*,
- À la réclamation de leurs terres par les héritiers des Zatoлахy
- L'impossibilité d'accéder à la Certification Foncière, à cause du statut de réserve indigène, terrain titré

8. État des lieux des Opérations Domaniales Concertées d'Anosivola Mananasy pour une perspective de sécurisation foncière massive

Le marais d'Anosivola se trouve dans la partie Centre-Nord de la Commune Rurale de Mananasy. Il constitue la plus importante plaine rizicole de la Communes. À la demande de la population, et initiée par l'Administration Domaniale, l'ODOC a été une mesure de sécurisation foncière optimale, très réclamée par les usagers, mais suspendu sans être achevée.

L'étude s'intéresse sur l'actualisation de l'état des lieux de l'ODOC d'Anosivola : proportion entre prévision et réalisation, identification des réels obstacles de sa continuité, recherche des perspectives de mise à jour. L'étude évaluera aussi la capacité du dispositif de GFD, qui est opérationnel dans la Commune de Mananasy, à répondre aux besoins de sécurisation foncière dans cette zone. Enfin, l'écart entre le schéma des droits légaux et celui de l'aménagement actuel serait à entreprendre, afin de mesurer la nécessité de réconciliation entre les deux.

9. Stratégies d'occupation paysannes de la Propriété dite « DES PERRIERES VII », 2.693 Ha, titrée à l'État français (transféré à l'État Malagasy), Communes rurales d'Ampefy – Ampary – Ankaranana et Mananasy, District de Soavinandriana Itasy

La plus vaste propriété titrée dans la Région Itasy, du moins dans les environs immédiates et lointaines du Lac, se trouve entre quatre Commune du District de Soavinandriana : Ampefy – Ampary – Ankaranana et Mananasy. D'après un bref entretien avec des occupants de cette propriété, personne jusqu'à présent n'arrive à avoir accès à la sécurisation d'une partie de cette propriété. L'unique voie réglementaire, selon le statut de « Domaine Privé de l'État » de cette propriété, est définie par la Loi n° 2008-014 du 23 Juillet 2008, et géré comme terrain aliénable, avec priorisation des metteurs en valeur. Le non satisfaction de la demande d'accès à la sécurisation foncière légale n'a été qu'une déclaration verbale de la population, mais une vérification approfondie au niveau de l'Administration Foncière serait indispensable.

D'un autre coté, toujours est-il que l'établissement du schéma des occupations actuelles de ces 2.693 Ha de terrains entre en jeu, dans appui à la prise de décision. Vu l'importance de la mise en valeur, les Communes concernées par « Des Perrières VII » ont tendance à procéder à la demande de dotation. Les enjeux de l'intercommunalité et de la limite administrative seront aussi à considérer.

⁸ Décret d'application n°2010/233 du 20 Avril 2010.

Impacts dans les zones d'intervention

Effet à grande échelle

Pour les localités concernées, l'avancée de la Thèse a permis déjà de vérifier de nombreuses hypothèses sur le degré des conflits fonciers, et leur voie de résolution.

Conditionnée par un certain niveau acceptable de fiabilité, et avec l'implication du pouvoir public et de l'opinion privée, local et central, cette Thèse serait susceptible :

- D'offrir de nouvelles connaissances des enjeux fonciers, d'abord des terrains à statut « obsolète » de la micro région du Lac Itasy en particulier, puis de Madagascar en général
- D'offrir des informations nécessaires à l'orientation de la Réforme Foncière, actuellement en sa dixième année d'expérimentation
- De servir d'outil opérationnel pour prise de décision, de volonté politique, à résoudre les problèmes fonciers qui menacent la sécurité du développement durable de Madagascar

Proposition des projets de sécurisation foncière

D'un point de vue global, la Thèse permet déjà de promouvoir l'**éducation foncière**, par la vulgarisation des méthodes de sécurisation foncière existant, selon le type de statut des terres, en attendant la réalisation d'opérations spécifiques, nécessitant l'affectation de moyens spécifiques (humain matériel, ...)

Type de statut des terres	Procédures existant	Responsable
Propriétés privées non titrées	Certification foncière	Guichets Fonciers communaux
terrains immatriculés au nom des particuliers, nationaux ou étrangers (cas des anciennes Concessions coloniales)	Prescription acquisitive (remplacée par la prescription extinctive)	Tribunal de première Instance de Miarinarivo (Services des Domaines et de la Topographie de Miarinarivo)
Anciens Cadastres	Immatriculation collective	Tribunal Terrier Ambulant de Miarinarivo
Anciens Cadastres	Immatriculation individuelle	Services des Domaines et de la Topographie de Miarinarivo
Opérations groupées, localisées	Immatriculation individuelle ou collective	Services des Domaines et de la Topographie de Miarinarivo
Domaines Privés de l'État	Immatriculation individuelle par des particuliers (personnes physiques ou morales) de droit privé	Services des Domaines et de la Topographie de Miarinarivo
Domaines Privés de l'État	Dotation à la Collectivité Décentralisée	Services des Domaines et de la Topographie de Miarinarivo
Domaines Privés de l'État	Immatriculation individuelle ou affectation par des personnes physiques ou morales de droit public	Services des Domaines et de la Topographie de Miarinarivo
Etc. ...		

Toujours dans l'idée de fiabilité et de valorisation des résultats de cette étude par le pouvoir public, il serait possible de traiter « **cas par cas** » les localités étudiées. Ils pourront réellement être formulés, avec les Collectivités locale, sous forme de « **sous-Projet de sécurisation foncière** », faisant appel au financement par quelconque subvention publique ou privée.

Les principales charges de ces « **sous-Projet de sécurisation foncière** » seront essentiellement le cout des **TRAVAUX D'EXPERTISE AUTOUR DE LA TOPOGRAPHIE ET LA CARTOGRAPHIE** (numérique et/ou manuelle). Nous tenons à insister sur ce point et à souligner l'importance majeure de la partie **CARTOGRAPHIE**, comme étant la base spatiale d'évaluation et de prise de décision ; comme étant le déterminant et le fondement de la sécurisation foncière durable. C'est d'ailleurs la limite de notre « Recherche – Action » : levés topographiques sur terrain, uniquement au niveau des localités concernées, afin d'établir l'état parcellaire, calqué que la réalité des occupations actuelles.

Parmi les localités abordées, l'urgence et le besoin de sécurisation foncière n'est pas de même niveau. Certaines zones attirent tout simplement la connaissance, la compréhension du milieu, de l'histoire, tandis que d'autres sont qualifiées de « *bombe à retardement* ». De même, certains « **sous-Projet de sécurisation foncière localisés** » sont plus proche de la réussite, tandis que d'autres sont très ambitieux, ainsi demandent de plus grande volonté politique et d'importants financements :

- Sécurisation foncière du site historique d'Amboniazy et ses aires d'influence (apurement des Cadastres indigènes du District de Miarinarivo)
- Sécurisation foncière massive et durable, et schéma d'aménagement du mini-Cadastre de Tongolo
- Sécurisation foncière et actualisation du schéma d'aménagement du marais de l'Ifanja
- Formalisation des droits sur les « *anciennes Concessions coloniales* », cas de celles de GOHIER
- **Évaluation de la Réforme Foncière dans la micro région du Lac Itasy : bilan des neuf (09) années de mise en œuvre et perspective d'amélioration et/ou d'extension**
- Formalisation des droits sur les anciennes « *périmètres de colonisation* », terrains immatriculés à l'État français, et transférés à l'État malagasy indépendant
- Résolution des litiges fonciers dans le marais de Marofoza et de ses aires d'influence
- Formalisation des droits sur les « *Réserves indigènes* » : réconciliation entre les descendants de la communauté *Zatolahy* de Mahatsinjo et les nouveaux migrants
- Apurement de l'Opération Domaniale Concertée d'Anosivola, Mananasy
- ...

Éducatons foncières : sensibilisation des responsables locaux et de la population, vulgarisation des Textes et règlements relatifs au foncier



TROISIEME PARTIE : RAPPORT FINANCIER

Rappel des prévisions

RAZAFIMAHATRATRA Voniharilanto, Doctorante Géographe
Demande d'allocation de recherche, Mai 2013

Budget estimatif détaillé des dépenses (en ARIARY)

Désignation	PU	Unité	Nombre	Montant	Pièce justificative à fournir
TRAVAUX PRELIMINAIRES DE CARTOGRAPHIE					
Acquisition de photos aériennes couvrant les zones échantillonnées (version numérique et papier)	30 000	Coupures	25	750 000	Factures FTM (Institut National de Géographie et d'Hydrographie)
Réfection / Scan / Tirage des plans topographiques manquants (reproduction sur forma A0)	10 000	Coupures	18	180 000	Factures maison d'édition
Travaux d'expertises d'encadrement du Doctorant durant le processus de réalisation des Cartes et Plans (y compris : installation sur le Logiciel SIG)	400 000	Forfait	1	400 000	Facture prestataire en SIG
Edition et reproduction de document	50		300	15 000	Factures maison d'édition
PETITS EQUIPEMENTS					
Appareil photo numérique	240 000	Pièce	1	240 000	Facture Magasin NTIC
Sac à dos pour ordinateur portable	60 000	Pièce	1	60 000	Facture Magasin NTIC
CONSOMMABLES					
Sous-main	4 000	Pièce	1	4 000	Facture fournisseur de consommables de bureau
Bloc note spirale GM	4 000	Pièce	2	8 000	
Stylos	16 000	Lot de 4 couleurs	2	32 000	
Portes mines 0.7	1 500	Pièce	2	3 000	
Recharges mines 0.7	2 000	Pièce	2	4 000	
Gomme blanc	1 200	Pièce	1	1 200	
Marker permanent	6 000	Lot de 4 couleurs	3	18 000	
Papier Flip chart	15 000	Rouleau	1	15 000	
Masking tape	1 000	Pièce	3	3 000	
DEPLACEMENT ET SEJOUR SUR LE TERRAIN					
Location moto	30 000	Jour	15	450 000	Facture locataire de moto
Carburant (consommation prévisionnelle de 4 L / 100 Km, pour un total estimatif de 879 Km)	3 350	Litres	35	117 786	Facture station service
Indemnité d'un chauffeur - guide - accompagnateur (souci d'insécurité ou de panne, mais aussi entraide dans les prises de photos, etc. ...)	20 000	Jour	15	300 000	Accusé de réception de l'accompagnateur
Indemnité Doctorant	60 000	Jour	15	900 000	Accusé de réception du Doctorant
Recharge pour télécommunication (téléphone et Internet)	100 000	Forfait	1	100 000	Facture revendeur de recharges
TOTAL GENERAL				3 600 986	

Le présent devis estimatif des dépenses est arrêté à la somme de TROIS MILLIONS SIX CENT MILLE NEUF CENT QUATRE VINGT SIX Ariary (3 600 986 Ar).



Bilan des réalisations par rapport aux prévisions

Description générale

Notre budget est structuré en quatre parties :

- I. TRAVAUX PRELIMINAIRES DE CARTOGRAPHIE
- II. PETITS EQUIPEMENTS
- III. CONSOMMABLES
- IV. Et DEPLACEMENT ET SEJOUR SUR LE TERRAIN

La décision finale, après évaluation de l'organisme financeur a annulé deux rubriques dans deux parties différentes :

- I. TRAVAUX PRELIMINAIRES DE CARTOGRAPHIE : Travaux d'expertises pour la réalisation des Cartes et Plans (y compris : installation sur le Logiciel SIG)
- II. PETITS EQUIPEMENTS : acquisition d'appareil photo numérique

L'acquisition d'appareil photo numérique n'a pas été réalisée, ainsi, les trois dernières parties (PETITS EQUIPEMENTS, CONSOMMABLES, et DEPLACEMENT + SEJOUR SUR TERRAIN) ont été réalisées convenablement, sans basculement de crédit.

Premier basculement de crédit : Prestation d'un Consultant en CARTOGRAPHIE et TOPOGRAPHIE

Première partie (TRAVAUX PRELIMINAIRES DE CARTOGRAPHIE), le basculement de crédit a été inévitable, vu l'importance de la partie **CARTOGRAPHIE et EXPERTISES TOPOGRAPHIQUES (numériques et manuelles)**, qui est, non seulement l'intitulé-même de la recherche action, objectif général de la demande d'allocation de recherche, mais aussi base des projets de la sécurisation foncière que nous proposons à l'opinion publique et privé comme valorisation de notre Thèse de Doctorat. La prestation d'un Consultant Expert en **CARTOGRAPHIE et TOPOGRAPHIE (numérique, manuel, terrain)** a été inévitable, et marque par la suite le principal résultat de la « Recherche – Action », principal avancée de la Thèse.

Deuxième basculement de crédit : Frais taxi-brousse

Les frais de déplacement en taxi-brousse, d'Antananarivo vers Miarinarivo, n'ont pas été prévus dans la prévision (par omission). Nous étions ainsi obligée de réaménager, sans dépasser les sommes allouées.

Bien que des basculements de crédits aient été faits, la somme totale des bourses prévues n'a pas été dépassée.

Mesures prises pour le réaménagement budgétaire

Afin de concilier la limitation du budget à l'obligation de résultats, les mesures suivantes ont été prises :

Rubrique « acquisition d'images satellites »

Le budget disponible ne parvient plus à acheter les fonds imageries (images satellites ou photos aériennes) « formelles », comme ceux de la FTM⁹. Les fonds imageries constituent cependant des bases « indispensables » des PLOF et des Cartes des statuts des terres, surtout avec les technologies de la modernisation des bases de données cartographiques foncières, appliquées depuis la mise en œuvre de la Réforme Foncière Malgache. L'acquisition des fonds imageries a été ainsi confiée dans la prestation d'un Consultant. Il y a procédé sous plusieurs manières :

⁹ Facture pro forma de la FTM, à communiquer à l'organisme financeur.

- Téléchargement sur Google Earth, notamment pour les Communes qui n'ont pas de Guichets Fonciers¹⁰ : MANAZARY – ANOSIBE IFANJA – ANALAVORY – et ANKARANANA.
- Étroite collaboration avec les Services Topographiques (participation massive du Thésard) et collecte des PLOF auprès des Communes qui ont des Guichets Fonciers. Notons au passage, que parmi les Communes qui ont des Guichets fonciers, la qualité / fiabilité des fonds imageries utilisés ne sont pas les même :

Types de fonds imageries utilisés par les Guichets Fonciers autour du Lac Itasy, Communes concernées par la Thèse de Doctorat :

Guichet Foncier	Source de l'imagerie utilisée
SOAVINANDRIANA	100% images Landsat, doté sur financement de la FAO
AMPARY	100% images Landsat, doté sur financement de la FAO
MANANASY	15% images Landsat, doté sur financement de la FAO (erreur d'extension Ouest de la délimitation administrative de Soavinandriana) 80% images téléchargées sur Google Earth
AMPEFY	100% images téléchargées sur Google Earth
MAHAVELONA	100% images téléchargées sur Google Earth
ANTANETIBE VARAHINA ¹¹	100% images Landsat, doté sur financement du Programme BVPI de la Banque Mondiale
SAROBARATRA IFANJA ¹¹	100% images Landsat, doté sur financement du Programme BVPI de la Banque Mondiale

- Il se fut aussi que Google Earth ne possède pas de bonne qualité d'image sur certaines parties qui intéresse notre étude. Le Consultant est ainsi obligé de mobiliser ses relations, ainsi que d'autres alternatives, afin de couvrir les zones concernées.

Rubrique « scan » : Plans topographiques, Cartes topographiques et Géologiques

Le budget prévu n'a pas aussi pu couvrir les frais de l'intégralité des scans nécessaires. Les parties restantes à faire sont les plans de chaque section de Cadastre : ils sont formés par de très nombreux plan, dont la fouille et le triage est encore actuellement en cours.

Les résultats sont néanmoins acceptables : plans de repérage du District de Soavinandriana, quelques cartes importantes (Topographie, Géologie, Schéma d'aménagement, ...).

Nb	Forma	Cout unitaire	Description du plan ou carte	Montant
2	A-0	14 400	Schéma Régional de l'Aménagement du Territoire (SRAT) : Carte d'Occupation des Sols + Carte de la densité de la Population	28 800
1	A-0	14 400	Carte topographique (FTM), M+N 47, échelle 1/100.000	14 400
1	A-0	14 400	Carte géologique (Ministère des Mines), M+N 47, échelle 1/100.000	14 400
1	A-1	12 000	Plan d'ensemble des Cadastres indigènes du District de Miaryarivo (paysage)	12 000
1	A-1	12 000	Plan de repérage Soavinandriana, échelle 1/20.000	12 000
5	A-2	9 600	Plan de repérage Miaryarivo - Soavinandriana, échelle 1/20.000	48 000
1	A-2	9 600	Plan de repérage autour du Lac Itasy, échelle 1/100.000	9 600
1	A-2	9 600	Carte topographique (FTM), M-47 Miaryarivo 1/100.000	9 600
1	A-2	9 600	Carte topographique (FTM), N-47 Soavinandriana 1/100.000	9 600
1	A-2	9 600	Carte du Massif volcanique Itasy (Ministère des Mines), échelle 1/100.000	9 600
1	A-2	9 600	Carte géologique (Ministère des Mines), N-47 Soavinandriana 1/100.000	9 600
16			Total	177 600

¹⁰ Ou n'ont pas de projet de mise en place de Guichet foncier en cours

¹¹ Projet de mise en place de Guichet Foncier encours, mais pas encore opérationnel.

Tableau comparatif de la prévision avec la réalisation

Désignation	PREVISION				REALISATION		
	PU	Unité	Nb	Montant	Montant	Propriétaire	Date
TRAVAUX PRELIMINAIRES DE CARTOGRAPHIE						TRAVAUX PRELIMINAIRES DE CARTOGRAPHIE	
Acquisition de photos aériennes couvrant les zones d'étude (version numérique et papier)	30 000	Coupures	25	750 000	177 600	Scan de plans et cartes	jeudi 5 décembre 2013
Réfection / Scan / Tirage des plans topographiques manquants (reproduction sur forma A0)	10 000	Coupures	18	180 000	720 000	Travaux d'expertises pour acquisition image satellite et réalisation des Cartes et Plans	vendredi 10 janvier 2014
					4 800	Tirage	vendredi 20 juin 2014
Travaux d'expertises pour la réalisation des Cartes et Plans (y compris : installation sur le Logiciel SIG)	400 000	Forfait	1	-			
Edition et reproduction de document	50		300	15 000	4 400	Edition et reproduction de document	jeudi 16 janvier 2014
					6 000	Edition et reproduction de document	jeudi 24 avril 2014
					7 100	Edition et reproduction de document	samedi 28 juin 2014
PETITS EQUIPEMENTS						PETITS EQUIPEMENTS	
Appareil photo numérique	240 000	Pièce	1	-	-		
Sac à dos pour ordinateur portable	60 000	Pièce	1	60 000	60 000	Achat de sac ordinateur	mardi 10 décembre 2013
CONSOMMABLES						CONSOMMABLES	
Sous-main	4 000	Pièce	1	4	88 200	Achat fournitures et consommables	vendredi 6 décembre 2013
Bloc note spirale GM	4 000	Pièce	2	8 000			
Stylos	16 000	Lot de 4 couleurs	2	32 000			
Portes mines 0.7	1 500	Pièce	2	3 000			
Recharges mines 0.7	2 000	Pièce	2	4 000			
Gomme blanc	1 200	Pièce	1	1			
Marker permanent	6 000	Lot de 4	3	18 000			

		couleurs					
Papier Flip shart	15 000	Rouleau	1	15 000			
Masking tape	1 000	Pièce	3	3 000			
DEPLACEMENT ET SEJOUR SUR LE TERRAIN						DEPLACEMENT ET SEJOUR SUR LE TERRAIN	
Location moto	30 000	Jour	15	450 000	150 000	Location moto, vag-1	vendredi 24 janvier 2014
					150 000	Location moto, vag-2	vendredi 21 février 2014
					150 000	Location moto, vag-3	vendredi 28 mars 2014
Carburant (pour une consommation prévisionnelle de 4 L / 100 Km)	3 350	Litres	35	117 786	11 256	Carburant	lundi 20 janvier 2014
					31 860	Carburant	lundi 17 février 2014
					15 045	Carburant	mercredi 19 février 2014
					31 576	Carburant	lundi 24 mars 2014
					27 518	Carburant	mercredi 26 mars 2014
Frais taxi-brousse					4 000	Frais de taxi-brousse	lundi 20 janvier 2014
					4 000	Frais de taxi-brousse	vendredi 24 janvier 2014
					4 000	Frais de taxi-brousse	lundi 17 février 2014
					4 000	Frais de taxi-brousse	vendredi 21 février 2014
					4 000	Frais de taxi-brousse	lundi 24 mars 2014
					4 000	Frais de taxi-brousse	vendredi 28 mars 2014
Chauffeur - Guide - Accompagnateur	20 000	Jour	15	300 000	100 000	Indemnité	lundi 20 janvier 2014
					100 000	Indemnité	lundi 17 février 2014
					100 000	Indemnité	lundi 24 mars 2014
Indemnité Doctorant	60 000	Jour	15	900 000	300 000	Indemnité	lundi 20 janvier 2014
					300 000	Indemnité	lundi 17 février 2014
					300 000	Indemnité	lundi 24 mars 2014
Télécommunication (téléphone - Internet)	100 000		1	100 000	30 000	Achat de crédit	jeudi 19 décembre 2013
					50 000	Achat de crédit	jeudi 30 janvier 2014
					20 000	Achat de crédit	jeudi 20 mars 2014
TOTAL				2 960 986	2 959 355		
Reliquat				1 631			

Liste des pièces justificatives remises au Projet

Telles sont les pièces remises au Projet FSP PARRUR, suivant ordre de classement dans le Budget prévisionnel.

Désignation	Propriétaire	N° de la pièce	Montant	Type de pièce Justificative	Propriétaire	Date
TRAVAUX PRELIMINAIRES DE CARTOGRAPHIE						
Travaux relatifs à la mise en œuvre du PLOF	Scan de plans et cartes	1	177 600	Facture	MANAGING - PROJECT, éditeur	jeudi 5 décembre 2013
	Travaux d'expertises pour la réalisation des Cartes et Plans	2	720 000	Facture	RANDRIAMALAZARIVO Léo Elysé, Consultant	vendredi 10 janvier 2014
	Tirage	3	4 800	Facture	NT REPRO, éditeur	vendredi 20 juin 2014
Edition et reproduction de document	Edition et reproduction de document	4	4 400	Facture	ESPACE CIBER, multi service	jeudi 16 janvier 2014
	Edition et reproduction de document	5	6 000	Facture	GLADIATOR, multi service	jeudi 24 avril 2014
	Edition et reproduction de document	6	7 100	Facture	Flor Service, multi service	samedi 28 juin 2014
PETITS EQUIPEMENTS						
Appareil photo numérique						
Sac à dos pour ordinateur portable	Achat de sac ordinateur	7	60 000	Facture	Entreprise MIRINDRA, fournisseur	mardi 10 décembre 2013
CONSOMMABLES						
Sous-main	Achat fournitures et consommables	8	88 200	Facture	Entreprise MIRINDRA, fournisseur	vendredi 6 décembre 2013
Bloc note spirale GM						
Stylos						
Portes mines 0.7						
Recharges mines 0.7						
Gomme blanc						
Marker permanent						
Papier Flip shart						
Masking tape						
DEPLACEMENT ET SEJOUR SUR LE TERRAIN						
Location moto	Location moto, vag-1	9	150 000	Facture	ANDRIAMALALA Lucien Godefroy, chauffeur-proprétaire de moto	vendredi 24 janvier 2014
	Location moto, vag-2	10	150 000	Facture	ANDRIAMALALA Lucien Godefroy, chauffeur-proprétaire de moto	vendredi 21 février 2014
	Location moto, vag-3	11	150 000	Facture	LAHA RAFALIMANANA, chauffeur-	vendredi 28 mars 2014

					propriétaire de moto	
Carburant (pour une consommation prévisionnelle de 4 L / 100 Km)	Carburant	12	11 256	Facture	Galana Miarinarivo, Station Service	lundi 20 janvier 2014
	Carburant	13	31 860	Facture	TOTAL Analavory, Station Service,	lundi 17 février 2014
	Carburant	14	15 045	Facture	TOTAL Analavory, Station Service,	mercredi 19 février 2014
	Carburant	15	31 576	Facture	Galana Miarinarivo, Station Service	lundi 24 mars 2014
	Carburant	16	27 518	Facture	TOTAL Soavinandriana, Station Service	mercredi 26 mars 2014
Déplacement en taxi-brousse : Antananarivo - Miarinarivo	Frais taxi-brousse	17	4 000	Billet taxi-brousse	Coopérative FIFIAMI, transporteur	lundi 20 janvier 2014
	Frais taxi-brousse	18	4 000	Billet taxi-brousse	Coopérative FIFIAMI, transporteur	vendredi 24 janvier 2014
	Frais taxi-brousse	19	4 000	Billet taxi-brousse	Coopérative FIFIAMI, transporteur	lundi 17 février 2014
	Frais taxi-brousse	20	4 000	Billet taxi-brousse	Coopérative FIFIAMI, transporteur	vendredi 21 février 2014
	Frais taxi-brousse	21	4 000	Billet taxi-brousse	Coopérative FIFIAMI, transporteur	lundi 24 mars 2014
	Frais taxi-brousse	22	4 000	Billet taxi-brousse	Coopérative FIFIAMI, transporteur	vendredi 28 mars 2014
Chauffeur - Guide - Accompagnateur	Indemnité	23	100 000	Reçu de paiement	ANDRIAMALALA Lucien Godefroy, chauffeur-propriétaire de moto	lundi 20 janvier 2014
	Indemnité	24	100 000	Reçu de paiement	ANDRIAMALALA Lucien Godefroy, chauffeur-propriétaire de moto	lundi 17 février 2014
	Indemnité	25	100 000	Reçu de paiement	Reçu LAHA RAFALIMANANA, chauffeur-propriétaire de moto	lundi 24 mars 2014
Indemnité Doctorant	Indemnité	26	300 000	Accusé de réception + Ordre de mission	Doctorante	lundi 20 janvier 2014
	Indemnité	27	300 000	Accusé de réception + Ordre de mission	Doctorante	lundi 17 février 2014
	Indemnité	28	300 000	Accusé de réception + Ordre de mission	Doctorante	lundi 24 mars 2014
Télécommunication (téléphone - Internet)	Achat de crédit	29	30 000	Facture	Mme RAZAFINDRABODO, revendeur de crédit	jeudi 19 décembre 2013
	Achat de crédit	30	50 000	Facture	Boutique ORANGE, revendeur de crédit	jeudi 30 janvier 2014
	Achat de crédit	31	20 000	Facture	TRANOMBATRA TSARAFENO, revendeur de crédit	jeudi 20 mars 2014
	TOTAL		2 959 355			

Les dépenses réalisées, dans la cadre de l'allocation de recherche fourni par le Projet FSP-PARRUR sont arrêtées à la somme de **DEUX MILLIONS NEUF CENT CINQUANTE NEUF MILLE TROIS CENT CINQUANTE CINQ Ariary**.

QUATRIEME PARTIE : CONCLUSION ET PERSPECTIVES

Conclusions

L'allocation de recherche dotée par le Projet PARRUR, de Septembre 2013 en Juillet 2014, a permis de faire avancer considérablement notre Thèse de Doctorat intitulé : **TERRITOIRES, POLITIQUES FONCIERES ET AMENAGEMENT DE L'ESPACE DANS LA MICRO REGION DU LAC ITASY**. On peut noter xxx principaux résultats des travaux réalisés dans le cadre de l'allocation :

1. Poursuite d'une partie de la collecte de données au niveau des Services Fonciers de Miarinarivo : scan des plans, scan de cartes, saisi d'informations dans les Registres et Documents fonciers,
2. Renouvellement du contact et de la collaboration avec les Autorités et la population locale, concernées par les problèmes, et bénéficiaires résolutions sur la sécurisation foncière. Promotion de l'enquête locale et de l'éducation foncière,
3. Établissement d'une carte d'ensemble, dessinant l'« **espace – enjeux** » de la Thèse. Ces espaces – enjeux se présentent à deux échelle : celle du PLOF d'ensemble de la micro région du Lac, et celle des PLOF des localités spécifiques (échelle en dessous des Communes).

Ce projet de Thèse a été lancé sous forme d'Atelier d'information et de partage à Itasy en Février 2012. Des Représentants de l'Université, de l'Administration Foncière, des Collectivités et Services Techniques concernés de près ou de loin par le Foncier, ont participé à cet Atelier.. Ce projet de thèse a aussi bénéficié de 02 allocations de recherche, tous du Projet FSP PARRUR, mais la première a été intégrée dans le Collectif de recherche dénommé : **Sylva Terra**, et la seconde, objet du présent rapport, allouée directement au Thésard.. De part ces circonstances, le Thésard se réjouit d'être engagé dans la contribution au processus de sécurisation foncière et de planification spatiale de la zone d'intervention, et de ne plus faire marche-arrière.



Perspectives

Les perspectives de l'avenir tourneront sur les objectifs suivants :

- Finaliser les Articles et les différentes formes de communications : poster, brochure, ...
- Opérationnaliser le Comité de Thèse
 - o Représentation des instances impliquées dans les thèmes de la Thèse :
 - Représentant de l'Université
 - Experts nationaux et/ou internationaux
 - Administration : Foncier, Décentralisation
 - Observateurs externes
 - o Assurer le comité de lecture des Articles et des communications autour de la Thèse
 - o Éclaircir certains concepts rencontrés durant les travaux réalisés dans le cadre de la présente allocation de recherche
 - o Donner des directives et orientations sur la continuité de la Thèse, devant le délai qui s'approche : *soutenance prévue pour Janvier 2015.*
- Réaliser des Ateliers de restitution et de réflexion
 - o Restitution et discussion dans la Région d'intervention
 - o Concertation avec les membres du Comité de Thèse
 - o Regroupement des allocataires de PARRUR
- Recherche d'autres possibilités de financement, afin de se focaliser entièrement à la Thèse, alléger les obligations professionnelles, finaliser les travaux d'expertise sur terrain restants à faire